

a. N. Włoch

Urząd Gminy
w Wojciechowicach

wpłynęło dnia 2025-07-17
Nr PP 4246 2025

Drygulec, 16-07-2025

Organ odwoławczy:

Rada Gminy Wojciechowice

Wojciechowice 50

27-532 Wojciechowice

Skarżący:

Adres do korespondencji:

Ponaglenie – skarga na bezczynność organu

Jako wsi Drygulec, w związku z odmową reprezentowania sołectwa przez sołtysa wsi Drygulec w osobie, niniejszym na zasadzie art. 37 § 1 pkt. 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U.2023.775 t.j.) w zw. z art. 101a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (u.s.g.), niniejszym wnosimy ponaglenie – skargę na bezczynność organu:

- Wójta Gminy Wojciechowice w związku z odmową podjęcia inicjatywy uchwałodawczej i odmową wniesienia pod obrady Rady Gminy Wojciechowice uchwały w zakresie zmiany statutu sołectwa Drygulec, gmina Wojciechowice, powiat opatowski, woj. świętokrzyskie poprzez uzupełnienie w statucie organów sołectwa nowo wybranej przez zebranie wiejskie komisji rewizyjnej, na skutek zgłoszonego przez przewodniczącego Rady Sołectkiej sołectwa Drygulec wniosku, gdzie to wójt ma inicjatywę uchwałodawczą, która nie musi być poprzedzona złożeniem wniosku przez uprawniony organ – tu sołtysa wsi Drygulec – który odmówił reprezentowania mieszkańców w tym zakresie.

W związku z powyższym wnoszę o:

- 1/ ponaglenie - stwierdzenie bezczynności organu jakim jest Wójt Gminy Wojciechowice,
- 2/ stwierdzenie, że bezczynność została spowodowana z rażącym naruszeniem prawa,

Wnoszę o dopuszczenie dowodu z:

a) dokumentów w postaci:

- 1) Uchwała zebrania wiejskiego sołectwa Drygulec o powołaniu Komisji Rewizyjnej
- 2) Pismo skierowane do Rady Gminy Wojciechowice z dnia 06.11.2024r
- 3) Odpowiedź Przewodniczącego Rady Gminy Wojciechowice z dnia 14.11.2024r
- 4) Pismo przewodniczącego Rady Sołeckiej Drygulec skierowane do wójta Gminy Wojciechowice z dnia 28.11.2024r
- 5) Odpowiedź Wójta Gminy Wojciechowice na pismo przewodniczącego Rady Sołeckiej Drygulec z dnia 11.12.2024r,
- 6) Statut sołectwa wsi Drygulec

- na okoliczność ich treści, na fakt powołania organu sołectwa w postaci Komisji Rewizyjnej, wniosku przewodniczącego Rady Sołectwa skierowane do Wójta Gminy Wojciechowice o podjęcie inicjatywy uchwałodawczej i odmowy Wójta do skierowania na posiedzenie Rady Gminy Wojciechowice uchwały w przedmiocie zmiany statutu wsi Drygulec.

Uzasadnienie

Przedmiotowa skarga na bezczynności organu jakim jest Wójt Gminy Wojciechowice jest w pełni zasadna wobec okoliczności poniżej podanych.

W dniu 14 września 2024r zebranie wiejskie wsi Drygulec podjęło uchwałę o powołaniu nowego organu – Komisji Rewizyjnej. Przedstawiciele rady sołeckiej – organu pomocniczego dla sołtysa wsi – zwrócili się do sołtysa wsi Drygulec Pani [imię] o wniesienie na posiedzeniu Rady Gminy Wojciechowice wniosku o podjęcie uchwały w przedmiocie zmiany statutu sołectwa tej wsi przez uzupełnienie organów i wpisanie dodatkowo nowego – Komisji Rewizyjnej. Obecna na posiedzeniu Rady Gminy Wojciechowice w dniu 13.11.2024r sołtys wsi a jednocześnie radna tej gminy pozostała bierna. Po tym przedstawiciele rady sołeckiej podejmowali działania, aby sołtys wykonała swój obowiązek w tym zakresie, lecz ta odpowiedziała, że nie będzie niczego podpisywać, ani niczego składać. W związku z tym Przewodniczący Rady Sołeckiej sołectwa Drygulec w dniu 28.11.2024r złożył do Wójta Gminy Wojciechowice wniosek o podjęcie przez niego, jako uprawnionego organu inicjatywy uchwałodawczej i skierował na posiedzenie Rady Gminy Wojciechowice wniosek o podjęcie uchwały w przedmiocie zmiany omawianego statusu. Pismem z dnia 11.12.2024r Wójt Gminy Wojciechowice poinformował, iż nie wykona powyższego, bowiem sołectwo reprezentuje sołtys, zaś Przewodniczący Rady Sołeckiej nie ma ku temu kompetencji, nie ma inicjatywy uchwałodawczej.

Z takim stanowiskiem organu I Instancji – Wójta Gminy Wojciechowice nie sposób się zgodzić. Przepis art. 14 i 18 ustawy o samorządzie gminny stanowi, że uchwały podejmuje Rada Gminy. Natomiast inicjatywę uchwałodawczą zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 posiada Wójt, do którego zadań należy „w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy”.

Dalej, na wniosek Wójta Przewodniczący Rady Gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady (art. 20 ust. 5 u.s.g.). Jednym z zadań przewodniczącego jest zwoływanie sesji rady gminy i przewodniczenie jej obradom. Przewodniczący sam ustala porządek sesji, lecz nie ma tu dowolności. Po pierwsze, powinien się kierować wnioskami i projektami uchwał, które wpłynęły od podmiotów, którym przysługuje prawo inicjatywy uchwałodawczej. Po drugie, na wniosek wójta przewodniczący rady gminy jest obowiązany wprowadzić do porządku obrad najbliższej sesji rady gminy projekt uchwały, jeżeli wpłynął on do rady gminy co najmniej 7 dni przed dniem rozpoczęcia sesji rady (art. 20 ust. 5 u.s.g.). Przepisy nie określają formy wniosku wójta, dopuszczalna jest każda forma, jeżeli przewodniczący powziął wiadomość o wniosku. Jednak z uwagi na konieczność dołączenia projektu uchwały wskazana jest forma pisemna - na papierze lub w formie elektronicznej. W ten sposób wójt może żądać wprowadzenia do porządku obrad każdego projektu uchwały, o ile przepisy nie zastrzegają inicjatywy w tym zakresie dla innego podmiotu. Treść art. 20 ust. 5 u.s.g. przesądza jednocześnie, że wójtowi przysługuje prawo inicjatywy uchwałodawczej, potwierdza to także treść art. 20 ust. 3 u.s.g. Wniosek o wprowadzenie projektu uchwały do porządku obrad łączy się z wnioskiem o podjęcie tej uchwały. Podnieść należy, że kierując pismo do Wójta Gminy Wojciechowice Przewodniczący Rady Sołeckiej wsi Drygulec nie oczekiwał, iż ten „przekaze” pismo do rady, że będzie pośrednikiem, ale jako organ uprawniony sformułuje projekt uchwały w tym zakresie. Podnieść należy, że taki wniosek nie musi pochodzić od uprawnionego podmiotu, tu sołtysa, bo rzecz dotyczyła tego, że sołtys odmówił wykonania tej czynności, więc zwrócono się do Wójta o podjęcie inicjatywy. Miał ku temu możliwości, a nawet powinien to uczynić, bo taki organ jak Komisja Rewizyjna został we wsi Drygulec powołany. Marginalnie podnieść należy, że w jednym z wyroków Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 16 maja 2019 r. II SA/Go 175/19wskazał, że zgodnie z art. 36 ust. 1 usg, zebranie wiejskie jest organem uchwałodawczym w sołectwie, natomiast sołtys - wykonawczym, którego działalność wspomaga rada sołecka. Przepis ten zarysowuje wyraźny podział kompetencji w jednostce pomocniczej gminy, ponieważ wskazuje, że rada sołecka nie jest organem samodzielnym, który byłby uprawniony do reprezentowania sołectwa. Jest ona bowiem ciałem o charakterze doradczym i opiniodawczym, którego celem jest wspomaganie sołtysa w realizacji jego zadań. Sąd podkreślił, że skoro funkcja przewodniczącego

radę sołeckiej nie została ustawowo przewidziana dla sołtysa, to lokalny prawodawca nie może tego zrobić w akcie prawa miejscowego. Ponadto WSA podkreślił, że żaden przepis prawa nie dopuszcza możliwości łączenia tych funkcji. Podnoszę, iż sołtys wsi Drygulec jest jednocześnie radną, która popiera obecnego wójta, przez co nie realizuje postulatów reprezentowanego sołectwa. Natomiast powołanie komisji rewizyjnej ma na celu kontrolowanie wydatków w sołectwie, które wydają się częściowo niezasadne.

W związku z powyższym skargę należy uznać za zasadną, a zatem wnoszę jak na wstępie.

Z poważaniem:

Załączniki:

- 1/ dokumenty wymienione w treści skargi,
- 2/ 1 odpis skargi z załącznikami